



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

180001, г. Псков, ул. Некрасова, д. 23

телефон 8(8112)29-99-16
email schet6023@ya.ru

от 25.11.2019 № МХ-03-06/532
на № ПОСД-05-1131 от 21.11.2019

Председателю
Псковского областного
Собрания депутатов
А.А.Котову

Заключение

на проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О межбюджетных отношениях в Псковской области»

Рассмотрев представленный проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О межбюджетных отношениях в Псковской области» (далее – проект закона), Счетная палата Псковской области отмечает следующее.

Согласно пунктам 2, 4 статьи 3 проекта закона расчет объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и их распределение осуществляется с применением:

- нормативной численности выборных и иных должностных лиц, депутатов представительных органов местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления;
- расчетных региональных нормативов расходов и коэффициентов по отраслям, утвержденных нормативным правовым актом Администрации области;
- нормативов стандарта по содержанию и ремонту объектов внешнего благоустройства, содержанию объектов водоснабжения, обеспечению первичных мер пожарной безопасности в муниципальных образованиях;
- нормативов стандарта по отрасли образования в муниципальных образованиях;

- норм питания по дошкольным образовательным учреждениям на одного ребенка; норм на медикаменты и витаминные препараты для проведения профилактических и оздоровительных мероприятий по дошкольным образовательным учреждениям на одного ребенка в год; норм расходов коммунальных услуг в разрезе видов услуг и учреждений муниципальных образований,

что *противоречит* порядку определения и распределения размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), установленному Разделом I Порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) приложения №1 к Закону области от 19.12.2000 года № 816-оз «О межбюджетных отношениях в Псковской области», с учетом вносимых проектом закона изменений.

Выше *перечисленные* нормативы и коэффициенты *применяются*, согласно установленной Законом области от 19.12.2000 года № 816-оз «О межбюджетных отношениях в Псковской области» методике *при определении базовых расходов* муниципальных районов (городских округов), а не размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Согласно пункту 11 статьи 3 проекта закона распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений осуществляется с применением расчетных региональных нормативов расходов и коэффициентов по отраслям, утвержденных нормативным правовым актом Администрации области,

что *противоречит* методике расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, предоставляемых за счет субвенций, установленной Разделом I Методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений приложения №4 к Закону области от 19.12.2000 года № 816-оз «О межбюджетных отношениях в Псковской области».

Выше *перечисленные* нормативы и коэффициенты *применяются* согласно установленной Законом области от 19.12.2000 года № 816-оз «О межбюджетных отношениях в Псковской области» методике *при определении базовых расходов* поселений, а не размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Пунктом 3 статьи 6 проекта закона предусмотрено, что в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями, утвержденное законом об областном бюджете на текущий год и плановый период, могут быть внесены изменения нормативными правовыми актами Администрации области

без внесения изменений в закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, что противоречит подпункту 1 пункта 5 статьи 38 Закона Псковской области от 06.06.2008 года № 769-оз «О бюджетном процессе в Псковской области».

В соответствии с подпунктом 1 пункта 5 статьи 38 Закона Псковской области от 06.06.2008 года № 769-оз перераспределение межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям, без внесения изменений в закон об областном бюджете осуществляется в соответствии с решением руководителя финансового органа области.

В соответствии с приложением № 7 «Нормативная численность выборных и иных должностных лиц, депутатов представительных органов местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления» к проекту закона нормативная численность муниципальных служащих (специалистов) органов местного самоуправления поселений установлена в количестве 306 ед.

При этом, в материалах к проекту закона о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений размер базовых расходов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов на оплату труда с начислениями на оплату труда муниципальных служащих (специалистов) органов местного самоуправления поселений определен из расчета 303 ед.

Занижена численность муниципальных служащих (специалистов) органов местного самоуправления поселений, расположенных в границах муниципальных районов: «Дедовичский район» - (на 1 ед.), «Дновский район» - (на 1 ед.), «Невельский район» - (на 1 ед), что привело к занижению базовых расходов на оплату труда с начислениями на оплату труда муниципальных служащих (специалистов) органов местного самоуправления i-го поселения, расположенных в границах данных муниципальных районов и, как следствие к занижению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений расположенных в границах данных муниципальных районов.

В проекте закона предлагается новая редакция статьи 8 «Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета местным бюджетам.

Согласно предлагаемой редакции, иные межбюджетные трансферты предоставляются из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований в случаях, предусмотренных областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Следует отметить, что в настоящее время Законом Псковской области от 07.05.2014 № 1385-ОЗ «Об образовании в Псковской области» уже установлены случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов.

Таким образом, принятие законопроекта в предлагаемой редакции, повлечет необходимость внесения изменений в действующее законодательство области.

Имеются редакционные замечания по тексту проекта закона:


- в подпункте 2.2.2 «Расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального района (городского округа)» проекта закона в абзаце «Нормативная численность лиц замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы муниципального района (городского округа) i-го муниципального района (городского округа), определяется исходя из осуществляемых в соответствии.....» слова «муниципального района (городского округа)», написанные дважды, исключить.

- в подпункте 3.2.2 «Расходы на содержание органов местного самоуправления поселений» проекта закона в абзаце «Расходы на оплату труда, на оплату труда работников органов местного самоуправления i-го поселения в границах муниципального района рассчитывается по формуле» слова «на оплату труда», написанные дважды, исключить.

- в подпункте 2.2.2 «Расходы на содержание органов местного самоуправления поселений» проекта закона в абзаце «Расходы на оплату труда, на оплату труда работников органов местного самоуправления i-го поселения в границах муниципального района рассчитывается по формуле» слова «на оплату труда», написанные дважды, исключить.

Счетная палата считает возможным рассмотрение законопроекта с учетом замечаний.

Председатель палаты



М.Н. Хохлова

Котова Н.А.
299922